

Na temelju članka 80. stavka 1. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 87/08, 136/12 i 15/15) i članka 35. Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2018. godinu (Narodne novine, br. 124/17) Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2018. godine donijela

O D L U K U

o davanju državnog jamstva u korist Hrvatske banke za obnovu i razvitak, za kreditno zaduženje Lučke uprave Slavonski Brod, radi financiranja projekta „Izgradnja infrastrukture na lučkom području luke Slavonski Brod“.

I.

Ovlašćuje se Ministarstvo financija da, u ime Vlade Republike Hrvatske izda, a ministar financija potpiše ispravu o davanju državnog jamstva u korist Hrvatske banke za obnovu i razvitak, za kreditno zaduženje Lučke uprave Slavonski Brod u iznosu od 80.000.000,00 kuna, uz uvećanje za pripadajuće kamate, naknade i troškove, radi financiranja projekta „Izgradnja infrastrukture na lučkom području luke Slavonski Brod“.

II.

Jamstvo iz točke I. ove Odluke daje se pod sljedećim uvjetima:

- | | |
|-------------------------------------|---|
| – davatelj kredita: | Hrvatska banka za obnovu i razvitak |
| – korisnik kredita: | Javna ustanova Lučka uprava Slavonski Brod |
| – iznos kredita: | 80.000.000,00 kuna |
| – iznos jamstva: | 80.000.000,00 kuna |
| – namjena kredita: | financiranje građevinskih radova na izgradnji infrastrukture u području luke Slavonski Brod |
| – razdoblje počeka: | 5 godina |
| – rok korištenja kredita: | najkasnije do 31. prosinca 2020. godine |
| – plan korištenja kredita: | max. 30 pojedinačnih korištenja kredita |
| – rok i način otplate kredita: | 40 jednakih uzastopnih tromjesečnih rata od kojih prva dospijeva na naplatu 31. ožujka 2026. godine |
| – kamatna stopa: | 2,5% godišnje, fiksna |
| – obračun i naplata kamata: | kamata se obračunava i naplaćuje kvartalno |
| – interkalarna kamata: | u visini redovne kamate, obračun i naplata kvartalno |
| – zatezna kamata: | u skladu s važećom Odlukom o kamatnim stopama Hrvatske banke za obnovu i razvitak, promjenjiva |
| – naknada za rezervaciju sredstava: | ne obračunava se i ne naplaćuje |
| – naknada za obradu zahtjeva: | 0,5% jednokratno na iznos odobrenog kredita |
| – instrumenti osiguranja: | jamstvo Republike Hrvatske |

III.

Davatelj kredita dužan je pravovremeno izvijestiti Ministarstvo financija o eventualnim poteškoćama o otplati kredita.

IV.

U svrhu osiguranja povrata kredita, korisnik kredita će prije izdavanja državnog jamstva s Ministarstvom financija sklopiti ugovor kojim se određuju sve obveze korisnika kredita u svrhu redovite otplate kredita, kao i instrumenti osiguranja.

V.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

OBRAZLOŽENJE

Lučka uprava Slavonski Brod javna je ustanova za upravljanje i razvoj luka i pristaništa na rijeci Savi od granice sa Srbijom do Jasenovca (od rkm 207 do rkm 469). Osnovana je Zakonom o lukama unutarnjih voda (NN br. 142/1998).

Razvitak luke Slavonski Brod podrazumijeva izgradnju luke i njoj nužnih sadržaja kao i uređenje šireg lučkog područja (cca 900.000 m²) sa svom potrebnom infrastrukturom u svrhu privlačenja potencijalnih koncesionara u lučko područje. Isto uključuje jačanje i izgradnju prerađivačkih i uslužnih kapaciteta da bi se ostvarili osnovni ciljevi gospodarskog i društvenog razvoja Republike Hrvatske, a naročito Brodsko-posavske županije. Najvažniji cilj je povećanje zaposlenosti neposrednim zapošljavanjem u lučkim djelatnostima. Ulaganje u luku Slavonski Brod poticaj je povećanju zaposlenosti na području Brodsko-posavske županije na kojemu je životni standard vrlo nizak te, postoji velika nezaposlenost (18,8% na dan 31.12.2017) kao i loše strukturno, gospodarsko i socijalno stanje.

Luka Slavonski Brod se nalazi na granici Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine, na željezničkom prometnom koridoru X i u neposrednoj blizini čvorišta željezničkog koridora X i cestovnog koridora Vc te predstavlja i međunarodnu ulaznu luku Europske Unije. Sastavni je dio osnovne transeuropske mreže prometnica i koridora Rajna-Dunav Zbog svog povoljnog položaja koji spaja riječni, cestovni i željeznički promet, luka ima veliki potencijal za razvoj u intermodalni logistički centar. Važnost luke Slavonski Brod naglašava i Europska Unija definirajući osnovne smjernice o prometnom razvoju i povezanosti Europe.

Uredbom (EU) br. 1316/2013 Europskog Parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. je uspostavljen Instrument za povezivanje Europe Connecting Europe Facility (u daljnjem tekstu: CEF) kojim se želi ubrzati ulaganje u područje transeuropskih mreža i osigurati financijska sredstva iz privatnih i javnih sektora. Europska Komisija prepoznala je važnost izgradnje Luke Slavonski Brod te je uvrstila na popis projekata koji će se financirati iz CEF programa kroz dodjelu bespovratnih sredstava.

Za potrebe prijave na „2014. CEF Transport Multi-annual Call: Specific Call for CohesianFunds“ Lučka uprava Slavonski Brod je izradila Analizu troškova i koristi nadogradnje i razvoja infrastrukture, terminala i pratećih objekata u luci Slavonski Brod. U Analizi troškova i koristi je procijenjeno da će financiranje projekta, uz pomoć bespovratnih sredstava, biti moguće u iznosu od 56,74% od ukupne vrijednosti projekta, a ostali iznos je Lučka uprava Slavonski Brod dužna sama osigurati.

Na trećem pozivu za dodjelu bespovratnih sredstava iz CEF-a, projekt Lučke uprave Slavonski Brod je odobren za sufinanciranje u svom smanjenom opsegu. Ukupna vrijednost projekta u trenutku prijave je iznosila 22.904.017,00 EUR što je vidljivo iz strukture ulaganja prikazane u tablici dalje u tekstu, a prema podacima iz projektne prijave:

POTREBNA INVESTICIJSKA SREDSTVA	Iznos s PDV-om (u EUR)
Projekttni menadžment i administracija	711.921,00
Nadzor i tehničko savjetovanje	311.477,00
Izgradnja vertikalne obale i postavljanje pristaništa 4 i 5 te nabava opreme za ukrcaj/iskrcaj	15.276.314,00
Izgradnja industrijskih trasa i cesta duž obale i razvoj terminala	4.755.202,00
Razvoj električne i hidrantske mreže i postavljanje ograde	965.793,00
Razvoj sadržaja u luci (pomoćni objekti, terminal zgrada)	883.310,00
UKUPNO:	22.904.017,00

Ukupna vrijednost projekta prihvatljivog za sufinanciranje iz CEF-a je smanjena kao rezultat evaluacije projekta i odluke Europske komisije o sufinanciranju te iznosi ukupno 11.677.373,00 EUR. Smanjenje vrijednosti projekta je nastalo zbog definiranja određenih troškova kao neprihvatljivih.

Financijska struktura projekta prihvatljivog za sufinanciranje iz CEF-a izgleda kako je prikazano u tablici dalje u tekstu:

VRIJEDNOST PROJEKTA PRIHVATLJIVOG ZA SUFINANCIRANJE IZ CEF-A	Iznos s PDV-om (u EUR)
Projektne menadžment i administracija	711.921,00
Nadzor i tehničko savjetovanje	311.477,00
Izgradnja vertikalne obale i postavljanje pristaništa 4 i 5 te nabava opreme za ukrcaj/iskrcaj	5.387.980,00
Izgradnja industrijskih trasa i cesta duž obale i razvoj terminala	4.255.202,00
Razvoj električne i hidrantske mreže i postavljanje ograde	965.793,00
Razvoj sadržaja u luci (pomoćni objekti, terminal zgrada)	45.000,00
UKUPNO:	11.677.373,00

Iznos neprihvatljivih troškova se odnose na sljedeće stavke i obuhvaćaju:

- Izgradnja vertikalne obale i postavljanje pristaništa 4 i 5 te nabava opreme za ukrcaj/iskrcaj:
 - 5.050.860,00 EUR - troškovi nabava opreme za ukrcaj i iskrcaj,
 - 4.556.000,00 EUR – dio troškova izgradnje vezova 4 i 5,
- Izgradnja industrijskih trasa i cesta duž obale i razvoj terminala
 - 500.000,00 EUR - troškovi izgradnje parkirališta,
- Razvoj sadržaja u luci (pomoćni objekti, terminal zgrada)
 - 501.190,00 EUR – troškovi izgradnje carinske i servisne radionice i terminal zgrade.

Troškove nabave opreme za ukrcaj i iskrcaj te troškove razvoja sadržaja u luci je moguće izdvojiti iz projekta kao samostalne dijelove, no troškove izgradnje vezova i parkirališta (ukupno 5.056.000,00 EUR) nije moguće jer zajedno sa ostatkom investicije čine jednu cjelinu. Obzirom da su ti troškovi definirani kao neprihvatljivi nije ih moguće sufinancirati iz CEF-a, ali ih isto tako nije moguće isključiti iz projekta.

Temeljem navedenih podataka razvidno je da Lučka uprava Slavonski Brod za potrebe financiranja projekta izgradnje infrastrukture u luci Slavonski Brod mora osigurati preostali iznos od ukupne prihvatljive vrijednosti projekta (43,26%, što iznosi 5.051.632,00 EUR), iznos neprihvatljivih troškova projekta (5.056.000,00 EUR) te trošak arheoloških istraživanja koja se moraju provesti prije početka izgradnje.

Zbog nedostatka vlastitih sredstava i nedovoljnih donacija iz Državnog proračuna Republike Hrvatske, ali i potrebe osiguranja dijela sredstava za financiranje infrastrukturnog projekta, Lučka uprava Slavonski Brod je pokrenula postupak za kreditno zaduženje radi financiranja građevinskih radova na izgradnji infrastrukture u području luke Slavonski Brod uz jamstvo Vlade Republike Hrvatske.

Nadzorni odbor Hrvatske banke za obnovu i razvitak i Uprava Hrvatske banke za obnovu i razvitak su donijeli odluku za ishođenje dugoročnog kuskog kredita u iznosu od

80.000.000,00 kuna, kojim bi Lučka uprava Slavonski Brod sufinancirala 43,26% ukupno prihvatljivih troškova iz CEF-a za izgradnju infrastrukture u luci Slavonski Brod te neprihvatljive troškove koji zajedno sa ostatkom investicije čine jednu cjelinu.

PRIHODI LUČKE UPRAVE SLAVONSKI BROD PO GODINAMA
Kn

Opis	Plan 2018.	2013.	2014.	2015	2016.	2017.
Lučke pristojbe	110.000,00	278.166,05	77.060,80	195.499,24	125.113,10	93.910,13
Prih. od fin.imov.	10.000,00	254.074,83	116.250,09	107.343,93	20.414,89	74.089,25
Prih. od zakupa i iznajmljivanja zemljišta	2.022.000,00	3.881.582,95	3.938.001,74	3.965.636,12	3.047.071,62	2.040.603,44
Prihodi iz Državnog proračuna	3.056.049,00	4.130.333,55	2.525.000,00	2.587.648,89	2.137.655,66	1.838.466,11
Ostali prihodi	10.000,00	509.949,74	1.903,25	14.075,47	6.083,56	87.229,85
Prihodi od općina						200.000,00
UKUPNO	5.208.049,00	9.054.107,12	6.658.215,88	6.870.203,65	5.336.338,83	4.334.298,78
Rashodi za operativno upravljanje	3.568.500,00	2.174.164,14	2.766.622,23	2.840.955,20	2.583.881,84	2.359.204,32
Financijski rashodi (kamate, naknade za postojeće kredite)	1.500.000,00			983.748,06	1.491.670,50	1.507.370,87
Financijski rashodi za novi kredit (kamate i naknade)	964.242,81					
UKUPNO	6.062742,81	2.174.164,14	2.766.622,23	3.824.703,26	4.075.552,34	3.866.575,19

Iz prezentirane tablice prihoda i rashoda Lučke uprave Slavonski Brod razvidno je da se kamate i naknade za iskorišteni dugoročni kredit u 2015. godini (ZABA 38.000.000,00kn) financiraju iz Državnog proračuna Republike Hrvatske.

Izgradnja luke u Slavonskom Brodu je u tijeku, prihodi koji bi se mogli ostvariti otvaranjem luke za međunarodni promet, za što je potrebno izgraditi potrebnu infrastrukturu, prema Studiji opravdanosti davanja koncesija bili bi dovoljni za otplatu oba dugoročna kredita (38.000.000,00 kn i 80.000.000,00 kn).

Novo zaduživanje trebalo bi se, u razdoblju korištenja kredita i u razdoblju počeka financirati iz Državnog proračuna Republike Hrvatske za naknade i kamate. Za otplatu naknada i kamata u Državnom proračunu Republike Hrvatske u 2018., 2019. i 2020. godini, u razdjelu Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, osigurana su financijska sredstva obzirom da je Luka Slavonski Brod u izgradnji i nema dovoljno vlastitih prihoda za financiranje naknada i kamata u vrijeme počeka kreditnog zaduženja lučke uprave. Tako je u 2018. godini osigurano 964.243,00 kuna, u 2019. 1.594.472,00 kuna i u 2020. godini 2.027.472,00 kuna. Navedeno se temelji na odredbi članka 132. stavka 5. Zakona o plovidbi i lukama unutarnjih voda (NN br. 109/07, 132/07, 51/13 i 152/14) kojim je određeno da se negativna razlika između prihoda i rashoda obavljanja javne službe nadoknađuje u Državnom proračunu za luke od državnog značaja. Nakon razdoblja počeka otplate kredita Lučka uprava Slavonski Brod, uz nove koncesionare, planira povećati svoje prihode te na taj način otplaćivati kredit vlastitim prihodima.

Radi osiguranja tražbina po kreditu HBOR-a, korisnik kredita obvezat će se dostaviti banci jednu zadužnicu na iznos odobrenog kredita uvećanog za pripadajuće naknade, kamate i troškove, 5 bjanko vlastitih trasiranih i akceptiranih mjenica s odredbom „bez protesta“ i mjeničnim očitovanjem te jamstvo Republike Hrvatske kao jamca platca na iznos odobrenog kredita uvećanog za pripadajuću kamatu, naknade i troškove.

Financiranje Projekta „Izgradnja infrastrukture na lučkom području luke Slavonski Brod“ sukladno važećim propisima nema karakter državne potpore. Uredbom komisije (EU) 2017/1084 od 14. lipnja 2017. godine u članku 56.c. potpore za luke unutarnjih plovni putova izuzimaju se od obveze prijave iz članka 108. stavka 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije.

Ulaganja u luku Slavonski Brod prihvatljivi su troškovi jer se planira izgradnja nove i nadogradnja postojeće lučke infrastrukture (pristaništa za vezivanje brodova), nadgrađe luke i pristupna infrastruktura (prilazne ceste, manipulativni platoi, prilazne željezničke pruge).

Razvoj luka unutarnjih voda i njihova integracija u multimodalni promet jedan je od glavnih ciljeva prometne politike Europske unije. Zakonodavstvo Europske unije izričito nastoji ojačati intermodalnost prometa i prijelaz na ekološki prihvatljiviji način prijevoza tereta, primjerice željezničkog prijevoza i prijevoza unutarnjim vodama.

Izuzimanje luke od obveze prijave potpore trebalo bi rezultirati ograničavanjem narušavanja tržišnog natjecanja kojim se pružaju jednaki uvjeti na unutarnjem tržištu. Uvjeti spojivosti (konkurentnosti, transparentnosti i nediskriminaciji) osigurat će dodjelu koncesija ili drugih odobrenja trećim osobama za izgradnju, nadogradnju ili najam lučke infrastrukture u skladu s pravilima Europske unije o javnoj nabavi i koncesijama.

Pristup svim budućim koncesionarima osnovnoj lučkoj infrastrukturi osigurat će se otvoreno i transparentno.

Osim toga napominjemo da je Europska komisija dana 26. rujna 2016. godine donijela Odluku broj C(2016) 6291, vezano uz investicijsku potporu za luku Osijek, u kojoj je zaključila da neće ulagati prigovore na potporu na temelju toga što je potpora sukladna s unutarnjim tržištem prema članku 93 Ugovora o funkcioniranju Europske unije. Stoga je Vlada Republike Hrvatske donijela dana 26. listopada 2017. godine, klasa: 022-03/17-04/367, urbroj: 50301-27/20-17-2 Odluku o davanju državnog jamstva, temeljem čega je Ministarstvo financija izdalo državno jamstvo u korist Splitske banke d.d., Split, za kreditno zaduženje Lučke uprave Osijek, radi financiranja projekta „Izgradnja terminala za pretovar rasutih tereta u luci Osijek“

Plan razvitka luke Slavonski Brod temelji se na izgradnji luke sa lučkim sadržajima potrebnim za pretovar roba, te razvojem lučkog područja s gospodarskim i uslužnim sadržajima, čije će se sirovine i proizvodi uglavnom transportirati upravo riječnim putem.

Republika Hrvatska je potpisnica Europskog ugovora o glavnim unutarnjim plovni putovima od međunarodnog značaja (AGN) kojim je plovni je put na rijeci Savi od Jamene do Siska u duljini od 376 km (od km 207. do km 585. računajući od ušća) stekao status međunarodnog plovnog puta IV. klase (oznaka E-80-12), čime je Republika Hrvatska preuzela obvezu njegova razvijanja, obilježavanja i održavanja.

Lučka uprava Slavonski Brod izgradila je u lučkom području Slavonski Brod vertikalnu obalu za pristajanje brodova i prekrcaj generalnog tereta, dužine cca 120 m sa manipulativnim platoom površine 3910 m². Izgradnjom vertikalne obale omogućen je spoj ceste i željeznice sa riječnim putem, te minimalni uvjeti za pretovar svih vrsta tereta, uključujući i specijalne terete do 300 tona nosivosti.

Opravidanost izgradnje infrastrukture u lučkom području luke Slavonski Brod može se sagledati kroz tri područja interesa razvoja luke Slavonski Brod kako slijedi:

PRVO PODRUČJE INTERESA

Prvo područje se odnosi na područje luke Slavonski Brod koje se proteže na cca 90ha.

Lučka uprava trenutno ima potpisane koncesijske ugovore za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra za otprilike 180.000 m² ukupne površine luke i to sa sljedećim tvrtkama:

- Crodux Energetika d.o.o. (izgradnja toplinsko energetskog postrojenja)
- Crodux plin d.o.o. (izgradnja objekta za proizvodnju bioetanola)

Planirani kapacitet proizvodnje bioetanola od 200.000 t/godišnje bi povećao pretovar u lučkom području Slavonski Brod kako slijedi:

- Nabava sirovina - proizvodnja kukuruza i žitarica oko 600.000 tona / godišnje,
- Isporuka različite proizvodne komponente oko 50.000 tona / godišnje,
- Isporuka tekućeg bioetanola oko 200.000 tona / godišnje,
- Isporuka DDGS (poljoprivredni otpad) oko 204 000 tona / godišnje.

Izrađenom Studijom opravdanosti izgradnje infrastrukture na lučkom području luke Slavonski Brod, od ukupnog potencijalnog pretovara raznih tereta godišnje od 800.000 – 1.000.000 tona koji bi nastao uslijed proizvodnje bioetanola, korištene su 50%-tne količine za realni scenarij za prvu godinu rada (2020. g.) i to kako slijedi:

HŽ Cargo d.o.o. i drugi operateri i organizatori prijevoza roba kao što su AGIT, RTC Slavonski brod također planiraju godišnji prijevoz:

- Do 1,5 milijuna tona nafte,
- Do 1,5 milijuna tona žitarica, šećera i biogoriva, te proizvoda metalne industrije i drugih dobara.

DRUGO PODRUČJE INTERESA

Drugo područje se odnosi na grad Slavonski Brod, Brodsko-posavsku županiju i susjedne županije, te područje koje doseže i do 100 km od luke Slavonski Brod.

S obzirom na postojeće stanje gospodarstva, tvrtke koje se nalaze u neposrednoj blizini Slavanskog Broda bi uvelike mogle definirati prometnu potražnju luke. Iz analize provedene u okviru studije pozicioniranja i specijalizacije gospodarsko proizvodne zone u lučkom

području luke Slavonski Brod od strane Ekonomskog fakulteta u Rijeci, zaključujemo da je najvažniji ekonomski sektor Brodsko-posavske županije proizvodnja (metal 53,97%, drvo 19,69%, hrana 8.97%) s udjelom u ukupnim prihodima od 36,8%. Također, značajan je potencijal u prerađivačkoj industriji metala.

Na navedenom području, po kriteriju ukupnih prihoda, važne su tvrtke „Đuro Đaković“ i „Saint Jean Industries“, čije dosadašnje i buduće poslovanje ima značajan utjecaj na poslovanje luke Slavonski Brod.

Tvrtka Đuro Đaković, čije su glavne djelatnosti vezane uz proizvodnju transportnih sredstava (željeznički teretni vagoni i proizvodnja dijelova i komponenti za vagone), oružja (AMV 8x8 oklopno modularno vozilo, glavni borbeni tenkovski program, RM03 razminirač), te proizvodnju industrijskih i energetske postrojenja, u 2012. godini je 79,95% od ukupnog prihoda realizirala prodajom stranim kupcima, te iskazuje veliki interes za usluge buduće luke, jer će smanjenje troškova prijevoza učiniti njihove proizvode atraktivnijima na međunarodnim tržištima.

Tvrtka Saint Jean Industries vrši djelatnost mehaničke obrade dijelova kućišta turbo punjača za motore automobila, za klijente poput AUDI-VW Grupa, PSA, Honda, GM, Hyundai- Kia, Renault, Ford, BMW, Volvo i Aston Martin. Poslovni planovi tvrtke predviđaju ostvarenje 30 milijuna eura godišnjeg prihoda izvozom auto dijelova na europsko i svjetsko tržište. Izvozne mogućnosti tvrtke bi se povećale značajno prijevozom velikih i teških komponenti brodom kroz glavni kargo terminal.

Značajan je i potencijal u energetske sektoru, jer je do sada u Panonskom bazenu otkriveno 40 naftnih i 25 plinskih polja, godišnje se proizvodi 700.000 tona sirove nafte, koja se prerađuje i koristi za proizvodnju energije. Glavni geotermalni izvori nalaze se u panonskom području Hrvatske, s velikim mogućnostima za njihovo iskorištavanje. Ovo područje je u Republici Hrvatskoj prepoznato kao idealno za istraživanje i eksploataciju ugljikovodika, a položaj i povećanje kapaciteta Luke Slavonski Brod pridonose razvoju te djelatnosti.

Važno je napomenuti i potencijalnu prednost blizine Rafinerije nafte Bosanski Brod u Bosni i Hercegovini.

TREĆE PODRUČJE INTERESA

Treće područje utjecaja ukazuje se na međunarodni tranzit, pozicioniranje Luke Slavonski Brod u toku međunarodnog prijevoza, kao prolazna luka EU u savskom slivu kontinentalnih plovni putova te kao prolaz na glavni plovni put Rajna – Dunav koridora.